



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2019-12-16

RIO.II.K.0010.827.2019
RIO.II.K.0010.828.2019
RIO.II.K.0010.829.2019

**Pan
Janusz Kubicki
Prezydent Miasta
Zielona Góra**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 16 grudnia 2019 r. :

- **Uchwałę Nr 827/2019** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok,
- **Uchwałę Nr 828/2019** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2044,
- **Uchwałę Nr 829/2019** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES IZBY
Ryszard Zajaczkowski

Uchwała Nr 827/2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 16 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska - członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia zaopiniować

pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody budżetu w łącznej kwocie 1.000.104.817 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 923.962.379 zł, a wydatki budżetu w łącznej kwocie wyższej 1.036.506.272 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 875.852.173 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 17.305.328 zł., (spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych sklasyfikowanych w § 992 w wysokości 3.231.600 zł, oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów zagranicznych sklasyfikowanych w § 993 w wysokości 14.073.728 zł.).

Przychody zaplanowane zostały w wysokości 53.706.783 zł, stanowią planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na rynku zagranicznym.

Planowany deficyt budżetu Miasta Zielona Góra w kwocie 36.401.455 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Miasta Zielona Góra na 2020 r. zaplanowano wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 15.909.153 zł.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2020 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych oraz plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych Miasta Zielona Góra.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej oraz realizowanych w drodze umów lub porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego.

W planie dochodów i wydatków budżetu Miasta Zielona Góra wyodrębniono również dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii, a także dochody związane z gromadzeniem środków pochodzących z opłat za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok wyodrębniono również dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki ponoszone na zadania z zakresu gospodarki odpadami.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2020 rok wyodrębniono również plan wydatków przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego na łączną kwotę 757.329 zł.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2020 rok wyodrębniono również plan wydatków przewidzianych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego na łączną kwotę 6 958 651 zł.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra wyodrębniono również dochody i wydatki związane z korzystaniem przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Zielona Góra.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

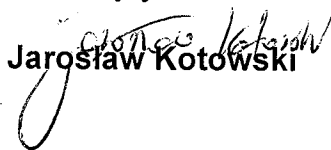
W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, oraz na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Zielona Góra określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

**Uchwała Nr 828 /2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 16 grudnia 2019 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra na lata 2020 – 2044 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia

wydać pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra na lata 2020 – 2044.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2044 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości zawartych w projekcie WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra.

W projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta Zielona Góra na lata 2020-2044 planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, dlatego w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Prezydenta Miasta Zielona Góra upoważnienie do

zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto również dla Prezydenta Miasta upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2020 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W projekcie WPF zawarto również upoważnienie, o którym stanowi art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Nakłady i limity wydatków na przedsięwzięcia wieloletnie przewidziane do realizacji przez Miasto Zielona Góra w projekcie WPF zostały określone prawidłowo.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedłożonej przez Prezydenta Miasta Zielona Góra wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2044 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - jest zachowany w całym okresie, który obejmuje projekt WPF Miasta Zielona Góra, co przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	4,98%	11,05%	11,05%	6,07%	X
2021	5,23%	9,33%	9,33%	4,10%	X
2022	4,72%	7,99%	7,99%	3,27%	X
2023	5,10%	8,47%	8,47%	3,37%	X
2024	5,95%	7,40%	7,40%	1,45%	X
2025	5,65%	7,00%	7,00%	1,35%	X
2026	5,26%	5,53%	5,53%	0,27%	X
2027	5,09%	5,66%	5,66%	0,57%	X
2028	5,08%	5,46%	5,46%	0,38%	X
2029	4,99%	5,64%	5,64%	0,65%	X
2030	4,49%	5,69%	5,69%	1,20%	X
2031	3,89%	5,80%	5,80%	1,91%	X
2032	3,46%	6,12%	6,12%	2,66%	X
2033	3,22%	6,46%	6,46%	3,24%	X
2034	2,72%	6,39%	6,39%	3,67%	X
2035	2,52%	6,14%	6,14%	3,62%	X
2036	2,47%	5,65%	5,65%	3,18%	X
2037	2,43%	5,17%	5,17%	2,74%	X
2038	2,35%	4,70%	4,70%	2,35%	X
2039	2,28%	4,23%	4,23%	1,95%	X
2040	2,21%	3,76%	3,76%	1,55%	X
2041	2,12%	3,30%	3,30%	1,18%	X

2042	1,87%	2,82%	2,82%	0,95%	X
2043	1,28%	2,77%	2,77%	1,49%	X
2044	0,33%	2,73%	2,73%	2,40%	X

Prognozowana kwota długu Miasta Zielona Góra na koniec 2020 roku wynieść ma 422.607.757,17 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest wyższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2019 r. według przewidywanego wykonania stanowiącej kwotę 386.206.302,17 zł.

W 2020 r. Miasto Zielona Góra planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 53.706.783 zł.

W przedstawionym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra na lata 2020-2044 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF Miasta Zielona Góra na lata 2020-2044 jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

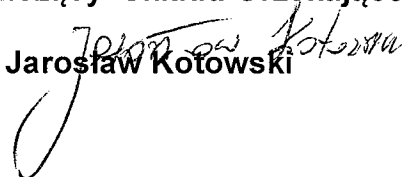
Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 WPF w pozycji 10.6 ujęto spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w roku 2020 w wys. 53 706 783 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 1492).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

**UCHWAŁA NR 829/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 16 grudnia 2019 r.**

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2020 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie przedłożonego przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projektu uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na rok 2020 zbadał pod względem formalnym i prawnym możliwość sfinansowania deficytu budżetu Miasta przedstawionego w projekcie tej uchwały.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2020 rok zakłada dochody w łącznej kwocie 1.000.104.817 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 923.962.379 zł, a wydatki budżetu w łącznej kwocie wyższej 1.036.506.272 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 875.852.173 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 17.305.328 zł., (spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych sklasyfikowanych w § 992 w wysokości 3.231.600 zł, oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów zagranicznych sklasyfikowanych w § 993 w wysokości 14.073.728 zł.).

Przychody zaplanowane zostały w wysokości 53.706.783 zł, stanowią planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na rynku zagranicznym.

Planowany deficyt budżetu Miasta Zielona Góra w kwocie 36.401.455 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego, co stanowi prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra planowany deficyt budżetu na 2020 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wziął również pod uwagę prognozę kwoty długu Miasta Zielona Góra stanowiącą integralną część projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra na lata 2020–2044.

Jak wynika to z poniższego zestawienia relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zachowana jest w Mieście Zielona Góra w roku 2020 i kolejnych latach budżetowych, na które planowane jest uchwalanie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra, co obrazuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	4,98%	11,05%	11,05%	6,07%	X
2021	5,23%	9,33%	9,33%	4,10%	X
2022	4,72%	7,99%	7,99%	3,27%	X
2023	5,10%	8,47%	8,47%	3,37%	X
2024	5,95%	7,40%	7,40%	1,45%	X
2025	5,65%	7,00%	7,00%	1,35%	X
2026	5,26%	5,53%	5,53%	0,27%	X
2027	5,09%	5,66%	5,66%	0,57%	X
2028	5,08%	5,46%	5,46%	0,38%	X
2029	4,99%	5,64%	5,64%	0,65%	X
2030	4,49%	5,69%	5,69%	1,20%	X
2031	3,89%	5,80%	5,80%	1,91%	X
2032	3,46%	6,12%	6,12%	2,66%	X
2033	3,22%	6,46%	6,46%	3,24%	X
2034	2,72%	6,39%	6,39%	3,67%	X
2035	2,52%	6,14%	6,14%	3,62%	X
2036	2,47%	5,65%	5,65%	3,18%	X
2037	2,43%	5,17%	5,17%	2,74%	X
2038	2,35%	4,70%	4,70%	2,35%	X
2039	2,28%	4,23%	4,23%	1,95%	X
2040	2,21%	3,76%	3,76%	1,55%	X
2041	2,12%	3,30%	3,30%	1,18%	X
2042	1,87%	2,82%	2,82%	0,95%	X
2043	1,28%	2,77%	2,77%	1,49%	X
2044	0,33%	2,73%	2,73%	2,40%	X

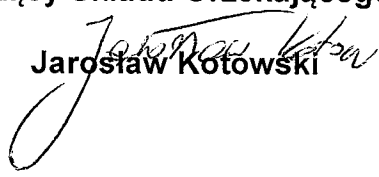
Skład Orzekający wskazuje na zasadność monitorowania relacji wynikającej z art. 242 i 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych przez Organy Miasta Zielona Góra w aspekcie planowania i zaciągania zobowiązań z przychodów zwrotnych mając na względzie konieczność dochowania wskazanych wyżej relacji w kolejnych latach budżetowych, konieczność pełnej i terminowej spłaty długu, zachowania możliwości uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego na kolejne lata budżetowe i pełnej zdolności realizacji zadań publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 1492).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski