



Zielona Góra, dnia 22 lutego 2021r.

INSPEKCJA WETERYNARYJNA

POWIATOWY LEKARZ WETERYNARII
W ZIELONEJ GÓRZE

Pan
Janusz Kubicki
Prezydent Miasta Zielona Góra

Nasz znak:	PIW-0809/DOZ/118/2021		
Dot. sprawy nr:	DO-BR.0006.1.10.2021 RISS 5050447	pismo z dnia:	28.01.2021r.

Działając na podstawie z art.11a ust. 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zielonej Górze, doręczony w dniu 02 lutego 2021r. projekt „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Miasta Zielonej Góry w 2021 roku” **opiniuje negatywnie.**

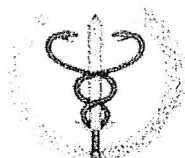
Zgodnie z art. 11 a. ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, zwanej dalej także „ustawą”, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt powinien obejmować:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkowa sterylizacja albo kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Przywołany przepis w ustępie 5 stanowi zaś, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawierać powinien także wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Zielonej Górze
ul. Browarna 4, 65-849 Zielona Góra

tel.: (68)453-73-24, fax: (68) 453-73-24, e-mail: zielonagora.piw@wet.zgora.pl,
www.piw-zielonagora.4bip.pl



Sądy administracyjne stoją na stanowisku, że „Organ podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy z 1997 r. o ochronie zwierząt. Organ jest zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie. Niewypełnienie tego obowiązku musi skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa, powodującego nienależytą ochronę zwierząt, a w konsekwencji prowadzić do uznania nieważności całości uchwały. Ta, bowiem musi zawierać wszystkie elementy wskazane w w/w ustawie.”. (tak np. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 kwietnia 2018 r. sygn., akt II SA/Kr 177/18).

W ocenie Powiatowego Lekarza Weterynarii w Zielonej Górze „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Miasta Zielonej Góry w 2021 roku”, zwany dalej „Programem”, dyspozycji art. 11a ust. 2 i 5 ustawy nie wypełnia.

W ocenie Powiatowego Lekarza Weterynarii w Zielonej Górze:

1. W § 1 pkt 8 projektu Programu pojęcie „kotów wolno żyjących”, w ocenie organu, jest definiowane niezgodnie z art. 4 pkt 21 ustawy, w myśl którego zwierzęta wolno żyjące to zwierzęta „zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka”;

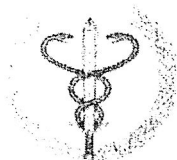
2. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 12 grudnia 2017 r., sygn. akt II SA/Kr 1213/17, stwierdził: „w programie należy wskazywać nie tylko konkretne gospodarstwo rolne, w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, ale również konkretne schroniska dla zwierząt w którym gmina zapewnia miejsce dla bezdomnych zwierząt, konkretny podmiot zajmującego się odławianiem bezdomnych zwierząt, konkretne schroniska dla zwierząt dokonującego obowiązkowej sterylizacji i kastracji zwierząt, konkretny podmiot, który będzie realizował zadanie związane z usypianiem ślepych miotów oraz konkretny podmiot zobowiązanego do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Program i jego realizacja niewątpliwie wymaga uprzedniego zawarcia stosownych umów.”.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ wyraża pogląd, że:

- 1) § 4 pkt 1 i 2 projektu Programu narusza art. 11a ust. 2 pkt. 1 ustawy, nie wynika bowiem z niego, że zapewnia się zwierzętom bezdomnym miejsce w schronisku oraz kto konkretnie ma to zadanie realizować; projekt posługuje się pojęciem „podmiot” i „organizacje pozarządowe”, ale nie wskazuje konkretnie takiego podmiotu i takich organizacji;
- 2) § 4 pkt 1 projektu Programu narusza art. 11a ust. 2 pkt ustawy także w ten sposób, że zadaniem polegającym na zapewnieniu opieki zwierzętom bezdomnym objęte zostały także zwierzęta odebrane ich właścicielom, które w świetle ustawy zwierzętami bezdomnymi nie są.

Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Zielonej Górze
ul. Browarna 4, 65-849 Zielona Góra

tel.: (68)453-73-24, fax: (68) 453-73-24, e-mail: zielonagora.piw@wet.zgora.pl,
www.piw-zielonagora.4bip.pl



3. Wymogu określonego w art. 11a ust. 2 pkt. 2 ustawy, dotyczącego opieki nad kotami wolnożyjącymi, w tym ich dokarmiania nie spełnia § 5 projektu Programu, z uwagi na jego pozbawioną konkretną treść. Zdaniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi „Zbytnią ogólnikowość postanowień aktu prawa miejscowego, w którym nie wskazano sposobu ustalania miejsc przebywania wolno żyjących kotów na terenie gminy ani sposobu realizacji obowiązku ich dokarmiania poprzez określenie miejsc i częstotliwości dokarmiania zwierząt, stanowi istotne naruszenie prawa ...” (wyrok z dnia 25 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 584/20; por. także wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 lipca 2019 r. sygn.. II OSK 1754/18).

4. § 8 projektu Programu nie spełnia wymogu określonego w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, bowiem nie wynika z niego jaki podmiot będzie przeprowadzał sterylizacje i kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 19 grudnia 2017 r. sygn. akt II SA/Kr 1347/17). Ponadto § 8 projektu Programu narusza w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy poprzez ograniczenie realizacji zadania polegającego na obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt do zwierząt „wydawanych ze schroniska do adopcji”.

5. Projekt Programu nie spełnia wymogów określonych w § 11a ust.2 pkt 2,3,5,6 i 8 ustawy, nie określa bowiem jaki podmiot będzie sprawował opiekę nad wolno żyjącymi kotami, odławiał bezdomne zwierzęta, poszukiwał właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypiał ślepe mioty, sprawował całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 19 grudnia 2017 r. sygn. akt II SA/Kr 1347/17 oraz z 12 grudnia 2017 r., sygn. akt II SA/Kr 1213/17).

6. § 10 ust. 1 projektu Programu nie spełnia wymogu określonego w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Nie zostało w nim bowiem wskazane konkretne gospodarstwo z podaniem jego adresu, w którym zapewniono miejsce dla zwierząt gospodarskich. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 21 września 2017 r., sygn.. akt II SA/Ke 478/17, stwierdzono: „Wobec kategorycznego brzmienia art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy ... o ochronie zwierząt nie budzi wątpliwości, że w uchwale należy wskazać konkretny podmiot, który będzie realizował zadania w zakresie przyjmowania zwierząt gospodarskich”. Dodać należy, że umowa z podmiotem prowadzącym takie gospodarstwo powinna zostać zawarta już na etapie opracowywania projektu Programu.

7. Poza upoważnienie zawarte w art. 11a ustawy wykracza zapis § 10 ust. 2 projektu Programu. W świetle ustawy do zadań gminy w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności nie należy bowiem zapewnienie dla chorych zwierząt dziko żyjących miejsc w ośrodkach rehabilitacji zwierząt, których działalność regulują przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, a których celem jest prowadzone leczenie i rehabilitacja wyłącznie zwierząt dziko występujących, wymagających okresowej opieki człowieka w celu przywrócenia ich do środowiska przyrodniczego.



Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Zielonej Górze
ul. Browarna 4, 65-849 Zielona Góra

tel.: (68)453-73-24, fax: (68) 453-73-24, e-mail: zielonagora.piw@wet.zgora.pl,
www.piw-zielonagora.4bip.pl

8. Zapisy § 12 i § 13 projektu Programu również uznać należy za niespełniające ustawowych dyspozycji ujętych w art. 11a ust. 5 ustawy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 8 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 28/18, zajął stanowisko następujące: „Użyte przez ustawodawcę w art. 11a ust. 5 ustawy z 1997 r. o ochronie zwierząt sformułowanie "sposób wydatkowania środków finansowych" wiąże się z koniecznością określenia w Programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, jako jego obligatoryjnego elementu, sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele oraz założenia przyjęte w Programie. Czym innym jest wskazanie wysokości środków przeznaczonych na realizację celów programu, a czym innym konkretne i jednoznaczne ustalenie w ramach przewidzianych środków sposobów ich wydatkowania, które z oczywistych względów powinny być zgodne z celami i przyjętymi założeniami programu. Przez określenie sposobów wydatkowania należy rozumieć wskazanie konkretnych form ich wykorzystania, ukierunkowanych na osiągnięcie celów programu, albo co najmniej podział tych środków na poszczególne zadania programu. Tylko powiązanie uchwalonej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację programu z konkretnym sposobem ich wydatkowania pozwala przyjąć, że nie jest on fikcją i umożliwia faktycznie wykonanie poszczególnych zadań, które są liczne, zgodnie z przyjętymi w uchwale priorytetami.”. Zapisy § 12 i § 13 projektu Programu wymogów tych nie spełniają. Nie wynika z nich jakie środki zostały przeznaczone w budżecie gminy na realizację konkretnych celów i zadań zapisanych w Programie.

Z poważaniem

¹ Powiatowy Lekarz Weterynarii
w Zielonej Górze

lek. wet. Natalia Wojnusz

Otrzymują :

1. Adresat
2. a/a

Felu.

Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Zielonej Górze
ul. Browarna 4, 65-849 Zielona Góra

tel.: (68)453-73-24, fax: (68) 453-73-24, e-mail: zielonagora.piw@wet.zgora.pl,
www.piw-zielonagora.4bip.pl

