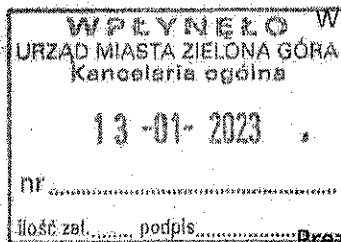
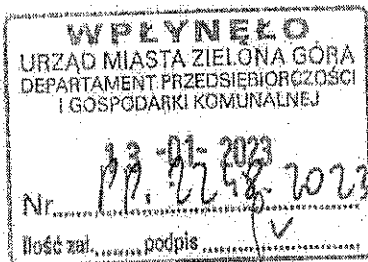


ul. C. K. Norwida 34
50-950 Wrocław
WR.RZT.0800.43.2022



Wrocław, dnia 10 stycznia 2023 r.

Prezydent Miasta Zielona Góra
ul. Podgórna 22
65-424 Zielona Góra

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. J. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 zwanej dalej „u.z.z.w.”), po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 12 grudnia 2022 r., który do tut. organu wpłynął w dniu 27 grudnia 2022 r. w sprawie zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2023-2026 Zielonogórskich Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. (dalej: Plan), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu wyraża w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf następującą opinię

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 12 grudnia 2022 r., Prezydent miasta Zielona Góra zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – dalej „Dyrektor RZGW we Wrocławiu” o zaopiniowanie załączonego przy ww. piśmie Planu.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu pismem z dnia 30 grudnia 2022 r. wezwał Prezydenta Miasta Zielona Góra do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków wg załączonej do wezwania tabeli, a także określenie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych dla aglomeracji. Prezydent Miasta Zielona Góra pismem z dnia 9 stycznia 2023 r., udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie. Wnioskodawca przekazał informacje dotyczącą wartości niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy, prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków, wysokość stawki amortyzacyjnej oraz sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych dla aglomeracji.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu. Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 u.z.z.w. Plan określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo

wodne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Aglomeracja Zielona Góra została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą Nr XXXIV.598.2020 Rady Miasta Zielona Góra z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Zielona Góra (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2021 r. poz. 391). Zgodnie z ww. uchwałą równoważna liczba mieszkańców (RLM) aglomeracji Zielona Góra wynosi 199 209. Obszar aglomeracji Zielona Góra został wyznaczony na terenie miasta Zielona Góra z wyłączeniem sołectw: Barcikowice, Jany, Jarogniewice, Jeleniów, Kietpin, Ługowo, Sucha, położonych w obszarze Dzielnicy Nowe Miasto oraz miejscowości Wilkanowo położonej w terytorium gminy Świdnica. Aglomeracja obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków w miejscowości Zielona Góra o projektowej maksymalnej wydajności 310 500 RLM.

Aglomeracja Zielona Góra ujęta jest w VI Aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), który został zatwierdzony przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r. Zgodnie z ww. dokumentem Aglomeracja spełnia wszystkie warunki dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej) tj. stopień skanalizowania, wydajność oczyszczalni oraz standardy oczyszczania. Stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 99,43%.

Zgodnie z wnioskiem, w Planie wskazano szczegółowo szereg inwestycji z zakresu budowy sieci kanalizacyjnej oraz przepompowni ścieków. Z kolei w VI AKPOŚK wskazano nazwy dwóch projektów, w ramach których realizowane będą inwestycje z zakresu budowy sieci kanalizacyjnych oraz oczyszczalni ścieków – „Gospodarka ściekowa na terenie aglomeracji Zielona Góra – Etap VI” oraz „Gospodarka ściekowa na terenie aglomeracji Zielona Góra - Etap VII”. Jednakże w uzupełnieniu do wniosku wyjaśniono, że dane zawarte w VI AKPOŚK dotyczące gospodarki ściekowej w aglomeracji uwzględniają inwestycje planowane do realizacji w ramach Planu. Podano, że na etapie sporządzania danych do VI AKPOŚK użyta nomenklatura, była zgodna z konstrukcją wypełnianej tabeli czyli mająca formę nazw Projektów w ramach, których realizowane mają być inwestycje w zakresie sieci kanalizacyjnych (kol. 46) i oczyszczalni ścieków (kol. 61) tj.: „Gospodarka ściekowa na terenie aglomeracji Zielona Góra - Etap VI” oraz „Gospodarka ściekowa na terenie aglomeracji Zielona Góra - Etap VII”. Nazwy te wynikały z przyjętego przez Spółkę nazewnictwa zrealizowanych bądź realizowanych Projektów z dofinansowaniem ze środków UE, definiowanych jako Gospodarka ściekowa na terenie aglomeracji Zielona Góra – kolejne etapy.

W ramach kolejnych etapów planowane są do realizacji następujące inwestycje z Planu: „Budowa kanalizacji - ul. Drzonków-Przytulna, ul. Pogodna, ul. Miła, ul. Radosna, ul. Przyjemna”, „Budowa kanalizacji - ul. Nowa, ul. Kisielin-Grabowa, ul. Bykowa, ul. Świerkowa, ul. Piaskowa”, „Budowa kanalizacji - ul. Zielna, ul. Płonowa, ul. Dożynkowa”, „Oczyszczalnia ścieków "ŁĄCZA" - modernizacja węzła osadowego, wymiana prasy komorowej na stanowisko do zagęszczania i odwadniania osadów w techn. wirówek” oraz „Oczyszczalnia ścieków "ŁĄCZA" - modernizacja systemu wstępnej separacji skratek na kanale dosyłowym do oczyszczalni ścieków - mechaniczne czyszczenie ciał pływających zespołem krat rzadkich i gęstych”.

Zgodnie z uzupełnieniem do wniosku potwierdzono, że realizacja wskazanych inwestycji z zakresu sieci kanalizacyjnej oraz oczyszczalni ścieków zawartych w VI AKPOŚK jest planowana, jednakże w dużej mierze uzależnione jest to od możliwości skorzystania ze środków UE w przyszłych konkursach ogłaszanych w ramach perspektywy na lata 2021-2027.

W związku z powyższym planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych jest zbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK).

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na

terenie działania Prezydenta Miasta Zielona Góra. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu po przeanalizowaniu akt sprawy pod kątem wpływu ww. planu na wysokość taryf wskazuje, że w odpowiedzi na wezwanie organu przekazano informacje dotyczące wzrostu amortyzacji, przedstawiono zestawienie zadań inwestycyjnych z określeniem stawki amortyzacji na poziomie 2 do 100% dla każdego z tych zadań.

Przy piśmie z dnia 9 stycznia 2023 r. Prezydent Miasta Zielona Góra, wskazał iż w 2023 roku wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie 1,2%, co oznacza wzrost cen wody o 0,06 zł/1m³, natomiast finalnie w 2026 roku wzrost wyniesie 6,7%, co oznacza wzrost cen wody o 0,35 zł/1m³, planowane ceny i stawki opłat za dostarczoną wodę w latach 2023-2026 wyniosą od 5,09 zł – 5,50 zł/1m³. Natomiast w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków w 2023 roku wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu miałby wynieść 0,06 %, co oznacza wzrost cen ścieków o 0,05 zł/1m³, natomiast finalnie

w 2026 roku wzrost cen ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie 1,5 %, co oznacza wzrost o 0,11 zł/1m³, planowane ceny i stawki opłat za odprowadzane ścieki w latach 2023-2026 wyniosą od 7,49 zł – 7,64 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf.

Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu nie będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług. Przedsiębiorstwo w latach 2023 -2026 przewiduje sprzedaż na tym samym poziomie, natomiast nastąpi wzrost ilości odbiorców usług. Mając na względzie powyższe Dyrektor RZGW we Wrocławiu opiniuje przedmiotowy Plan w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, jako mający wpływ na ich wysokość.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Prezydenta Miasta Zielona Góra.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Polskie
ZASTĘPCA DYREKTORA
Rafał Blaszczyk

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Zielona Góra, ul. Podgórna 22, 65-424 Zielona Góra.
2. RZŚ
3. RZT - a/a.